

**UCHWAŁA NR XXXI/310/2020
RADY MIEJSKIEJ W RYMANOWIE**

z dnia 31 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Rymanów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2020 roku, poz. 713 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2020 r., poz. 695 z późn. zm.) po zapoznaniu się z wynikami przeprowadzonego przez Komisję Rewizyjną oraz Komisję Skarg, Wniosków i Petycji postępowania –

**Rada Miejskiej w Rymanowie
uchwała co następuje:**

§ 1. Uznaje się za bezzasadną skargę wniesioną na działalność Burmistrza Gminy Rymanów zawartą w piśmie z dnia 29 czerwca 2020 r. , która wpłynęła do Urzędu Gminy w Rymanowie w dniu 3 lipca 2020 r., z przyczyn opisanych w uzasadnieniu niniejszej uchwały.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do powiadomienia skarżącego o sposobie załatwienia skargi, poprzez przesłanie odpisu niniejszej uchwały.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Skarga na działalność Burmistrza Gminy Rymanów wpłynęła do Rady Miejskiej w Rymanowie w dniu 3 lipca 2020 r.

"Skarżąca" w dniu 14.12.2017r. /za pośrednictwem pełnomocnika/ zwróciła się z wnioskiem o realizację odcinka sieci kanalizacji sanitarnej dla działki o numerze ewidencyjnym 917 położonej w miejscowości Rymanów-Zdrój – Deszno.

W odpowiedzi na powyższe pismo Gmina Rymanów w dniu 08.01.2018 r. poinformowała Skarżącą, że w 2018r. przystąpi do wykonania projektu budowlanego odcinka sieci kanalizacji sanitarnej oraz że zamierzenie to zostanie zaplanowane w budżecie Gminy na rok 2019.

Przyjęta i stosowana praktyka w zakresie realizacji sieci wodociągowej i kanalizacyjnej zakładała w owym czasie bieżące monitorowanie postępu prac zgodnie z deklaracjami osób i podmiotów wnioskujących o rozbudowę sieci.

W przypadkach, w których wykonawstwo planowych inwestycji było terminowo realizowane Gmina podejmowała działania w celu zaprojektowania oraz wykonania brakujących fragmentów sieci.

W przypadkach z kolei, gdy zapewnienia inwestorów nie były dotrzymywane Gmina nie podejmowała starań w celu opracowania dokumentacji projektowej, tak aby nie realizować zadań nie rokujących kosztem zaniechania w to miejsce realizacji odcinków sieci niezbędnych do podłączenia już istniejących i planowanych do zasiedlenia nieruchomości.

Należy w tym miejscu nadmienić, że pozwolenie na budowę Skarżąca uzyskała dopiero w dniu 2018-08-13 (wydruk z GUNB w załączniku), gdzie we wskazanym powyżej wniosku wskazane zostało planowane rozpoczęcie budowy na I kwartał 2018 r., a zakończenie już w II kwartale 2019 r.

W odpowiedzi na powyższe pismo Skarżąca uzyskała odpowiedź, że zgodnie z obowiązującymi zasadami Gmina Rymanów na bieżąco wizytuje i monitoruje postęp prac nad budowami do których zostały złożone wnioski o wykonanie odcinków sieci i w związku z tym, że nie zostały poczynione do tamtego czasu na tej nieruchomości żadne prace budowlane nie przystąpiono do wykonania projektu sieci. Skarżąca w odpowiedzi na powyższe zapewniła, że planuje zakończenie prac budowlanych latem 2020 roku.

Wobec licznych deklaracji skarżącej o rozpoczęciu prac budowlanych na działce nr 917 Gmina Rymanów w dniu 27.08.2019r. zleciła wykonanie projektu budowlanego odcinka sieci kanalizacji sanitarnej. Zakres ten został ukończony w dniu 16.12.2019r.

Skarżąca w grudniu 2019r. podczas kolejnej wizyty w tut. Urzędzie w trakcie rozmowy z Burmistrzem oraz pracownikiem referatu infrastruktury została poinformowana, że Gmina nie posiada dostatecznych środków umożliwiających wykonanie w tamtym czasie zaprojektowanego odcinka sieci kanalizacyjnej. Dodatkowo Skarżąca została poinformowana o zamiarze wprowadzenia z początkiem 2020 roku nowych zasad dotyczących odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych wybudowanych przez uprawnione podmioty ze środków własnych.

W kolejnych pismach z dnia 20 stycznia oraz 2 marca 2020 roku Skarżąca występowała o udzielenie jednoznacznej odpowiedzi co do terminu wykonania przez Gminę Rymanów wnioskowanego odcinka sieci kanalizacji sanitarnej.

W piśmie z dnia 05.03.2020 roku Skarżąca została poinformowana, iż kosztorys inwestorski wykonany wraz z projektem budowlanym pozwalający oszacować prace budowlane związane z tym projektem opiewa na kwotę ok. 57 tysięcy złotych i zakłada budowę odcinka sieci kanalizacyjnej do działki Skarżącej na długości 110 m wraz montażem siedmiu studzienek.

W piśmie tym Gmina poinformowała również, iż nie posiada dostatecznych środków finansowych na wykonanie wnioskowanego odcinka sieci.

Skarżąca po raz kolejny poinformowana została, że istnieje możliwość wykonania zaprojektowanego odcinka sieci zgodnie z Zarządzeniem nr 6/2020 Burmistrza Gminy Rymanów z dnia 9 stycznia 2020r. w sprawie wprowadzenia regulaminu odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych wybudowanych przez uprawnione podmioty ze środków własnych.

Dodatkowo poinformowano Skarżącą o wycenie odcinka sieci kanalizacji sanitarnej do wnioskowanej działki przez Zakład Gospodarki Komunalnej w Rymanowie ze wskazaniem szacunkowej wartości prac na

kwotę 27 046,28 zł.

W dniu 3 lipca br. została złożona skarga na działalność Burmistrza Gminy Rymanów.

Dla kompletności opisu stanu faktycznego należy wskazać, że od dnia wejścia w życie Zarządzenia nr 6/2020 Burmistrza Gminy Rymanów z dnia 9 stycznia 2020r. w sprawie wprowadzenia regulaminu odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych wybudowanych przez uprawnione podmioty ze środków własnych zostało złożone 6 wniosków o zawarcie umowy odpłatnego przejęcia urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych przez właścicieli nieruchomości na których zostały zaprojektowane przez Gminę Rymanów odcinki sieci wodociągowej lub kanalizacyjnej, którzy będą sami wykonywali zaprojektowane odcinki sieci za własne środki oczekując na ich zwrot przez Gminę Rymanów.

Opis stanu prawnego;

Poruszone w skardze zagadnienie regulują przepisy ustawy z dnia z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

W świetle art. 15 ustawy przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane zapewnić budowę urządzeń wodociągowych i urządzeń kanalizacyjnych, ustalonych przez gminę w studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego gminy oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, w zakresie uzgodnionym w wieloletnim planie rozwoju i modernizacji, o którym mowa w art. 21 ust. 1.

Realizację budowy przyłączy do sieci oraz studni wodomierzowej, pomieszczenia przewidzianego do lokalizacji wodomierza głównego i urządzenia pomiarowego zapewnia na własny koszt osoba ubiegająca się o przyłączenie nieruchomości do sieci.

Koszty nabycia, zainstalowania i utrzymania wodomierza głównego ponosi przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne, a urządzenia pomiarowego - odbiorca usług.

Przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne jest obowiązane przyłączyć do sieci nieruchomość osoby ubiegającej się o przyłączenie nieruchomości do sieci, jeżeli są spełnione warunki przyłączenia określone w regulaminie, o którym mowa w art. 19, oraz istnieją techniczne możliwości świadczenia usług.

Zgodnie z przepisem art. 3 ustawy zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków jest zadaniem własnym gminy.

Należy zatem uznać, że do zadań własnych gminy należy m.in. budowa urządzeń wodociągowo-kanalizacyjnych, tworzących sieć wodno - kanalizacyjną. Co jednak istotne, nie jest to obowiązek o charakterze bezwzględny. Stanowi on wyłącznie środek do realizacji szerokiego zadania własnego gminy w postaci zaopatrzenia w wodę cy też odbiór ścieków. W orzecznictwie podkreśla się, że Gmina nie ma tym samym obowiązku budować urządzeń na każdej nieruchomości, na której planowane są inwestycje mieszkaniowe.

Jak wskazuje się w piśmiennictwie, nie można również przywołanej regulacji interpretować w ten sposób, że właścicielom, czy też użytkownikom wieczystym nieruchomości, przysługuje względem gminy roszczenie obejmujące żądanie wykonania sieci wodociągowej i kanalizacyjnej, zapewniającej zaopatrzenie w wodę i odprowadzanie ścieków z ich nieruchomości.

Każda tego rodzaju sprawa wymaga indywidualnej oceny. Co do zasady realizacja zdań Gminy z zakresu gospodarki wodno-ściekowej zakłada przede wszystkim podniesienie poziomu uporządkowania gospodarki wodno-ściekowej na terenie Gminy Rymanów oraz osiągnięcie efektu ekologicznego poprzez podłączenie możliwie największej ilości nieruchomości do sieci kanalizacyjnej, a przez to poprawę spójności społecznej, gospodarczej oraz przestrzennej.

Nie bez znaczenia pozostaje zatem ocena okoliczności, jakiego rodzaju oraz jakich rozmiarów inwestycja jest planowana na nieruchomości, a także potencjalna szansa i rokowania na przyszłość co do przyłączenia do wybudowanego odcinka większego grona zainteresowanych mieszkańców.

Na mocy Zarządzenia nr 6/2020 Burmistrza Gminy Rymanów z dnia 9 stycznia 2020r. wprowadzony został Regulamin odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych wybudowanych przez uprawnione podmioty ze środków własnych.

W świetle art. 31 w/w ustawy osoby, które wybudowały z własnych środków urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne, mogą je przekazywać odpłatnie gminie lub przedsiębiorstwu wodociągowo-

kanalizacyjnemu, na warunkach uzgodnionych w umowie. Przekazywane urządzenia powinny odpowiadać warunkom technicznym określonym w odrębnych przepisach. Należność za przekazane urządzenia wodociągowe i urządzenia kanalizacyjne może być rozłożona na raty lub uwzględniona w rozliczeniach za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków.

Niestety zamierzenia Gminy w obszarze infrastruktury wodociągowo – kanalizacyjnej doznają ograniczenia z uwagi na określoną ilość środków finansowych jakie mogą być na ten cel przeznaczone w danym roku budżetowym.

Gmina Rymanów corocznie weryfikuje wnioski jakie zostają złożone w latach poprzednich związane z zaprojektowaniem i wykonaniem odcinków sieci kanalizacji sanitarnej celem racjonalnego i optymalnego wykorzystania środków przeznaczonych w danym roku budżetowym na ten cel.

Odbywa się m.in. poprzez wizytację pracownika tut. Urzędu na wnioskowanych działkach celem określenia postępów budowy budynków mieszkalnych.

W przypadkach jeżeli na wnioskowanej działce brak jest postępu prac decyzja o wykonaniu projektu przesuwana jest w czasie.

W związku z powyższym po uzyskaniu informacji od skarżącej w 2019 roku o rozpoczęciu prac Gmina Rymanów rozpoczęła w sierpniu ubiegłego roku prace projektowe, które zostały zakończone w połowie miesiąca grudnia 2019 roku.

Kosztorys inwestorski wykonany wraz z projektem budowlanym pozwalający oszacować prace budowlane związane z tym projektem opiewa na kwotę ok. 57 tysięcy złotych i zakłada budowę odcinka sieci kanalizacyjnej do działki skarżącej na długości 110 m wraz montażem siedmiu studzienek.

Na dzień dzisiejszy Gmina Rymanów nie posiada dostatecznych środków finansowych na wykonanie wnioskowanego odcinka sieci. Trudne obecnie są do przewidzenia również czasowe perspektywy realizacji takiego zadania, a to szczególnie z uwagi na sytuację budżetową spowodowaną m.in. panującym stanem epidemii.

Zgodnie z udzieloną Skarżącej informacją istnieje możliwość wykonania przez Skarżącą zaprojektowanego odcinka sieci zgodnie z Zarządzeniem nr 6 /2020 Burmistrza Gminy Rymanów z dnia 9 stycznia 2020r. w sprawie wprowadzenia regulaminu odpłatnego przejmowania urządzeń wodociągowych i/lub kanalizacyjnych wybudowanych przez uprawnione podmioty ze środków własnych.

Regulamin ten określa zasady na jakich Gmina zobowiązuje się do zwrotu wydatków poniesionych przez Inwestora.

Do chwili obecnej Skarżąca nie wyraziła zainteresowania skorzystaniem z tego alternatywnego sposobu rozwiązania sprawy.

Z uwagi na powyższe skarga jest bezzasadna.