REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

2010 -12- 03

UCHWAŁA Nr IX / 4 / 2010

z dnia 2 grudnia 2010 r.
Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Rzeszowie

w sprawie: projektu uchwały budżetowej **Gminy Rymanów** na 2011 r.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w osobach:

1. Tadeusz Subik - przewodniczący
2. Piotr Świątek - członek
3. Mariusz Hadel - członek

po rozpatrzeniu na posiedzeniu w dniu 2 grudnia 2010 r. projektu uchwały budżetowej gminy na 2011 r. przedłożonego przez Burmistrza Gminy Rymanów - działając na podstawie art.13, pkt 3, art.19, ust.2 i art.20,ust.1 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2001 r. Nr 55 poz.577 z późn.zm.) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747) skład orzekający

postanowił pozytywnie
zaopiniować przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2011 r. z następującą uwagą:

1. W § 8 projektu uchwały budżetowej ustalono dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw. W przypadku dochodów tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystania ze środowiska, nie zostały określone zasady wykonywania budżetu wynikające z art.212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych.

UZASADNIENIE

Dnia 15 listopada 2010 r. wpłynął do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie projekt uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2011 r. wraz z następującymi dokumentami:

1. zarządzenie Burmistrza Gminy Rymanów nr 163/2010 z dnia 12 listopada 2010 r. w sprawie opracowania i przedstawienia projektu uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2011 r. wraz z uzasadnieniem oraz materiałami informacyjnymi;
2. projekt uchwały budżetowej Rady Miejskiej w Rymanowie na 2011 rok;
   a. dochody budżetowe na 2011 r. według działów klasyfikacji i źródeł pochodzenia z uwzględnieniem dochodów bieżących i dochodów majątkowych oraz w części tabelarycznej z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej;
   b. wydatki budżetowe na 2011 rok w szczegółowości działów i rozdziałów klasyfikacji z podziałem na wydatki bieżące i wydatki majątkowe, z dalszym podziałem przewidzianym w art.236 ustawy o finansach publicznych oraz w części tabelarycznej z podziałem na działy, rozdziały i paragrafy klasyfikacji budżetowej;
   c. tabelaryczne zestawienie planowanych wydatków z podziałem na poszczególne grupy wydatków według jednostek budżetowych;
   d. deficyt i jego źródła pokrycia oraz przychody i rozchody;
   e. przychody i koszty samorządowego zakładu budżetowego w 2011 r.;
   f. dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej innych zadań zleconych gminie;
   g. zestawienie dochodów i wydatków związanych z wykonywaniem zadań realizowanych w drodze porozumień (umów) między jednostkami samorządu terytorialnego;
   h. planowane dotacje z budżetu gminy;
   i. dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw;
   j. podział środków funduszu sołeckiego Gminy Rymanów na 2010 rok;
3. uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej;
4. materiały informacyjne dotyczące sytuacji finansowej gminy.

Dokumenty powyższe stanowią spójną całość. Przedkładając je Burmistrz Gminy Rymanów spełnił obowiązek wynikający z art. 30 ust. 2 pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1591 z późn. zm.) oraz art. 238 ust 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.).

Projekt budżetu spełnia wymogi określone w uchwale Nr XLV/463/10 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 27 sierpnia 2010 roku w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej.

Projekt dochodów budżetowych na 2011 r. opracowano na podstawie wstępnych danych Ministra Finansów – w zakresie subwencji ogólnej wraz z poszczególnymi częściami oraz udziału gminy w podatku dochodowym od osób fizycznych. Wielkość dotacji celowych z budżetu państwa wynika z zawiadomienia odpowiednich dysponentów środków. W zakresie dochodów własnych z tytułu podatków i opłat lokalnych przyjęto na podstawie obowiązujących stawek podatków i opłat, uwzględniając szacunkowe wykonanie w roku 2010. Natomiast w przypadku dochodów z majątku gminy przyjęto dane na podstawie zawartych umów. Dochody ze sprzedaży mienia komunalnego obliczono na podstawie szacunku wielkości planowanych do sprzedaży nieruchomości gruntowych i mieszkań komunalnych, natomiast pozostałe dochody przyjęto szacunkowo na podstawie przewidywanego wykonania za rok 2010.

Prognozę dochodów budżetu opracowano przy uwzględnieniu źródeł dochodów gminy określonych w przepisach prawa.

Prognozowane dochody budżetu ustalono według źródeł i działów klasyfikacji budżetowej z dalszym podziałem na dochody bieżące i majątkowe, a wydatki w podziale na działy i rozdziały klasyfikacji budżetowej, zgodnie z wymogiem przepisu art. 212 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o finansach publicznych. W zakresie wydatków dokonano dalszego

podziału wydatków na poszczególne grupy wydatków bieżących oraz wydatków majątkowych zgodnie z art.236 ust.3 ustawy.

Planowane dochody bieżące są wyższe od planowanych wydatków bieżących, zatem wymóg wynikający z art. 242 ustawy o finansach jest spełniony.

Projekt uchwały budżetowej na 2011 rok zawiera zestawienie planowanych dotacji udzielanych z budżetu gminy Rymanów (zał.Nr 2). Zestawienie udzielonych dotacji z budżetu gminy sporządzone jest z podziałem na podmioty należące i nie należące do sektora finansów publicznych z podziałem na poszczególne rodzaje dotacji z podaniem nazwy jednostki otrzymującej dotację. W przypadku dotacji w zakresie sportu należy w uchwale budżetowej wskazać rodzaje zadań finansowanych z budżetu poprzez dotację celową, zgodnie z podjętą uchwałą Rady Miejskiej Nr XLVIII/498/10 z dnia 10 listopada 2010 r. w sprawie określenia warunków i trybu finansowania zadania własnego Gminy Rymanów w zakresie tworzenia warunków sprzyjających rozwojowi sportu.

Zgodnie z brzmieniem art. 212 ust.1 pkt 8 ustawy o finansach publicznych, uchwała budżetowa określa szczególne zasady wykonywania budżetu jednostki samorządu terytorialnego w roku budżetowym, wynikające z odrębnych ustaw. W § 8 projektu uchwały budżetowej ustalono dochody i wydatki wynikające ze szczególnych zasad wykonywania budżetu na podstawie odrębnych ustaw. W przypadku dochodów tytułu wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystania ze środowiska, zostały one przeznaczone na „wydatki realizowane z wpływów związanych z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska". Tym samym nie zostały określone zasady wykonywania budżetu wynikające z w/w przepisu ustawy o finansach publicznych. Stosownie do art.403 ust.2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (Dz.U. z 2008 r. Nr 25, poz.150 z późn.zm.) wpływy z tytułu opłat i kar, o których mowa w art.402 ust.4 – 6, stanowiące dochody budżetu gminy, pomniejszone o nadwyżkę z tytułu tych dochodów przekazywaną do wojewódzkiego funduszu, przeznacza się na finansowanie ochrony środowiska i gospodarki wodnej w zakresie określonym w art.400a ust.1 pkt 2, 5, 8, 9, 15, 16, 21-25, 29, 31, 32 i 38-42 ustawy.

W planowanych wydatkach na 2011 r. planowane jest udzielenie pomocy finansowej w formie dotacji celowej dla innych jednostek samorządu terytorialnego. Skład Orzekający zwraca uwagę na postanowienia art.216 ust.2 pkt 5 ustawy o finansach publicznych o konieczności podjęcia przez Radę Miejską odrębnej uchwały w tym zakresie.

Z przedłożonych materiałów wynika, że dochody budżetu gminy na rok 2011 zaplanowano na kwotę 44.817.412,- zł, natomiast wydatki na kwotę 45.746.157,- zł, tj. z deficytem w kwocie 1.472.620,- zł, którego źródłem pokrycia wskazano kredyty i pożyczki. W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano równocześnie przychody w kwocie 4.304.000,- zł oraz rozchody z tytułu spłat kredytów i pożyczek na kwotę 2.831.380,- zł.

Projekt uchwały budżetowej przewiduje rezerwy ogólną budżetu oraz rezerwy celowe, zgodnie z przepisami art. 222 ustawy o finansach publicznych.

Projekt dochodów i wydatków budżetowych w części tabelarycznej opracowany został w szczegółowości działów, rozdziałów i paragrafów przy zastosowaniu rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 2 marca 2010 r. w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych (Dz. U. Nr 38, poz. 207). Ewentualne błędy konkretnych wydatków mogą ujawnić się w toku jego wykonywania.

Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2011 rok wynika, że uwzględniając przewidywane wykonanie roku 2010, planowane wydatki na rok

2011 nie w pełni zabezpieczają realizację zadań gminy. Planowane wydatki na rok 2011 nie w pełni zabezpieczają przewidywane przez dystrybutorów podwyżki cen energii elektrycznej i gazu. Jak poinformował Burmistrz Gminy w objaśnieniach do projektu, na planowane wydatki w trakcie roku budżetowego będą pozyskiwane dodatkowe środki według złożonych i planowanych do złożenia wniosków.

Opinia powyższa wydana została w oparciu o aktualnie obowiązujące akty prawne. Oznacza to, że wraz z wejściem w życie nowych uregulowań w zakresie gospodarki finansowej gmin może zaistnieć konieczność dokonania zmian w projekcie budżetu bądź już w uchwalonym budżecie. Zakres tych zmian będzie warunkowany treścią tych aktów prawnych.

Skład orzekający zwrócił jednak uwagę na nieprawidłowości mogące rzutować na ostateczny kształt budżetu Gminy Rymanów na 2011 rok.

Od powyższej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie w terminie 14 dni od daty otrzymania.

Otrzymują:
1. Burmistrz Gminy Rymanów;
2. a/a

Przewodniczący
Składu Orzekającego

mgr Tadeusz SUBIK