

**UCHWAŁA NR VI/50/2024
RADY MIEJSKIEJ W RYMANOWIE**

z dnia 30 sierpnia 2024 r.

w sprawie projektu zmian w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów.

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz.U. 2024 poz.609 ze zm.) oraz art. 19 ust. 1, 3 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. 2024 r. poz. 757 ze zm.)

**Rada Miejska w Rymanowie
uchwała, co następuje:**

§ 1. W Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów przyjętym Uchwałą Nr LXI/582/18 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 12 października 2018 r. w sprawie uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów i zmienionym Uchwałą Nr LV/500/2021 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie zmian w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów projektuje się następujące zmiany:

1) Skreśla się w całości „ROZDZIAŁ III OBOWIĄZKI ODBIORCÓW USŁUG ZAOPATRZENIA W WODĘ I ODPROWADZANIA ŚCIEKÓW” składający się z § 5, § 6, § 7 i § 8 Regulaminu.

2) Dotychczasowa treść § 9 otrzymuje nowe, następujące brzmienie;

„1. Dostarczanie wody i odprowadzanie ścieków odbywa się na podstawie pisemnej umowy o zaopatrzenie w wodę lub odprowadzanie ścieków, zawartej między przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a odbiorcą usług, zgodnie z art. 6 ustawy.

2. Umowa o zaopatrzenie w wodę i/lub odprowadzanie ścieków jest zawierana z osobą, której nieruchomości została przyłączona do sieci i która wystąpiła z pisemnym wnioskiem o zawarcie umowy, zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy.

3. Przedsiębiorstwo przedkłada przyszłemu odbiorcy usług projekt umowy, w terminie nie dłuższym niż 14 dni od dnia złożenia prawidłowo wypełnionego wniosku o zawarcie umowy”;

3) Dotychczasowa treść § 13 ust. 1 otrzymuje nowe, następujące brzmienie;

„Rozliczenia za usługi zaopatrzenia w wodę i odprowadzania ścieków są prowadzone przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne na podstawie przepisów art. 26 ustawy”;

4) Skreśla się w § 23 ust. 2 Regulaminu.

§ 2. Powyższy projekt zmian w regulaminie należy przesłać do zaopiniowania organowi regulacyjnemu.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Gminy Rymanów.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Rymanowie

Józef Kijowski



PROKURATURA REJONOWA
ul. Czajkowskiego 51
38-400 KROSNO
Tel. 13 437 18 52 Faks 13 437 18 22

Krosno, dnia 20 maja 2024 r.

URZĄD GMINY
W RYMANOWIE

2024 -06- 03

L. dz. zał.
Paulina Wilusz

Sygn. akt 4263-0.Pa.51.2024

Dot. ROŚ.7021.3.2024.AK

**Urząd Gminy
Rymanów**

W odpowiedzi na pismo skierowane do tut. jednostki w dniu 20 lutego 2024 r. dotyczące uchwały w przedmiocie Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów uprzejmie informuję, co następuje.

Po dokonaniu analizy przedłożonej uchwały Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 12 października 2018 r. nr LXI/582/18 z późniejszymi zmianami, stwierdzić należy, iż uregulowania zawarte w:

- § 5, § 6 i § 7 Regulaminu w brzmieniu ustalonym w dniu 12 października 2018 r. przez Radę Miejską przekraczają zakres delegacji ustawowej z art. 19 ust 5 ustawy z dnia z dnia 07 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (*Dz.U.2018.1152 tj. z późn. zm. – w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały*) poprzez określenie bardzo szczegółowo obowiązków odbiorców usług. Z treści art. 6 ust.3 pkt. 3 ww. ustawy, wynika, że ustawodawca zdecydował, że to wola stron umowy ma decydujące znaczenie dla wyznaczenia „praw i obowiązków” zarówno przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego jak i odbiorców jego usług. Powyższe oznacza, że kwestie związane z określeniem szczegółowych praw i obowiązków odbiorców winny być szczegółowo określone w zawartych umowach pomiędzy odbiorcami a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym, a nie w Regulaminie stanowiącym akt prawa miejscowego wydawany w oparciu o ściśle określoną delegację ustawową. Rada Gminy nie posiada bowiem kompetencji do wpływania na zapisy umowne w umowie pomiędzy odbiorcami a przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym. W

rozdziale 3 analizowanej uchwały jedynie § 8 odpowiada prawu, pozostałe zapisy winny zostać uchylone.

- § 9 uchwały narusza art. 87 ust. 1 i ust. 2 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej poprzez przyznanie prymatu ww. uregulowania nad przepisami ustawy i rozporządzeń, co jest niezgodne z konstytucyjną zasadą hierarchiczności aktów prawnych i stanowi istotne naruszenie prawa (*por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt II SA/Wr 745/06*). W związku z powyższym zapis dot. niemożności ograniczania praw i obowiązków stron wynikających z przepisów wykonawczych i Regulaminu winien zostać uchylony (*por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 15 marca 2007 r. sygn. akt II SA/Wr 745/06*).

- § 13 ust. 1 uchwały powiela unormowanie zawarte w art. 26 ust. 1 ustawy o z dnia 07 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (*Dz.U.2018.1152 tj. z późn. zm. – w brzmieniu obowiązującym w dacie podjęcia uchwały*). Jak wskazuje orzecznictwo uchwała rady gminy nie może regulować jeszcze raz tego, co jest już zawarte w obowiązującej ustawie. Taka uchwała, jako istotnie naruszająca prawo, jest nieważna. Trzeba bowiem liczyć się z tym, że powtórzony przepis będzie interpretowany w kontekście uchwały, w której go powtórzono, co może prowadzić do całkowitej lub częściowej zmiany intencji prawodawcy (*por. wyrok NSA z dnia 14 października 1999 r. sygn. akt II SA/Wr 1179/98*). Nadto, stosownie do § 118 w zw. z § 143 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 20 czerwca 2002 r. w sprawie „Zasad techniki prawodawczej” (*Dz.U. z 2016 r., poz. 283 z późn. zm.*) w aktach organów samorządu terytorialnego nie powtarza się przepisów ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych. Rada Gminy nie ma prawa powielać i modyfikować uregulowań ustawy upoważniającej i przepisów innych aktów normatywnych.

- § 23 ust. 2 uchwały w brzmieniu uchwalonym uchwałą z dnia 26 listopada 2021 r. przekracza delegację ustawową poprzez uregulowanie elementów protokołu odbioru technicznego przyłącza. Zgodnie bowiem z art. 19 ust. 5 pkt 6 u.z.z.w. Gmina ma kompetencje do określenia w regulaminie sposobu dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza.

Oznacza to, że uchwałodawca nie ma kompetencji do określania w akcie prawa miejscowego elementów protokołu odbioru technicznego, gdyż jest to wyłączną kompetencją przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjnego (zob. wyrok NSA z 9 czerwca 2017 r., II OSK 2605/15).

Mając na uwadze powyższe, działając w oparciu o art. 70 ustawy z dnia 28 stycznia 2016 r. Prawo o prokuraturze (Dz.U.2024.390 z późn. zm.) proszę uchylenie bądź dokonanie zmiany zakwestionowanych powyżej zapisów w sposób odpowiadający delegacji ustawowej wynikającej z art. 19 ust 5 ustawy z dnia z dnia 07 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, w terminie miesiąca od otrzymania niniejszego pisma. O podjętych działaniach proszę poinformować tut. prokuraturę.

Jednocześnie nadmieniam, iż w przypadku niewykonania powyższych zaleceń, podjęte zostaną czynności zmierzające do usunięcia stwierdzonego naruszenia poprzez zainicjowanie przez prokuratora postępowania sądownoadministracyjnego w sprawie.

Prokurator Rejonowy
Sławomir Merkwa

NG/

Uzasadnienie

W odpowiedzi na wystąpienie PROKURATURY REJONOWEJ w KROŚNIE Sygn. Akt 4263-0.Pa.51.2024 z dnia 13.02.2024 r. w sprawie *REGULAMINU dostarczania wody i odprowadzania ścieków* – przekazano niezbędną dokumentację sprawy począwszy od uchwalenia w 2018 r. bazowego *REGULAMINU dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów*, aż po uchwalenie w 2021 r. *projektu zmian w przedmiotowym REGULAMINIE* oraz *zmian w przedmiotowym REGULAMINIE*.

Pismem PROKURATURY REJONOWEJ w KROŚNIE z dnia 29 maja 2024 r. (*data rejestracji w U.G. 03.06.2024 r.*) w sprawie oznaczonej sygn. akt. 4263-0.Pa.51.2024 w przedmiocie *rozważenia uchylecia, bądź dokonania zmiany kwestionowanych zapisów* Uchwały Nr LXI/582/18 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 12 października 2018 r. w sprawie *uchwalenia Regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów* zmienionej Uchwałą Nr LV/500/2021 Rady Miejskiej w Rymanowie z dnia 26 listopada 2021 r. w sprawie *zmian w Regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Rymanów*, a to w kontekście zgodności z delegacją ustawową wynikającą z art. 19 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. *o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków* (tj. Dz. U. 2024 r. poz. 757 ze zm.) - otrzymaliśmy zalecenie wykonania czynności związanych z analizą podniesionych zarzutów, w kontekście wprowadzenia zmian w postulowanym przez Prokuraturę zakresie w obowiązującym Regulaminie.

ustawa z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tj. Dz. U. 2024 r. poz. 757 ze zm.)

Art. 19. [Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków]

1.Rada gminy, na podstawie projektów regulaminów dostarczania wody i odprowadzania ścieków opracowanych przez przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne, przygotowuje projekt regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków oraz przekazuje go do zaopiniowania organowi regulacyjnemu, zawiadamiając o tym przedsiębiorstwa wodociągowo-kanalizacyjne.

ustawa z dnia 28 stycznia 2026 r. Prawo o prokuraturze (tj. Dz. 2024 poz. 390 ze zm.)

Art. 70. [Uchwała organu samorządu terytorialnego albo rozporządzenie wojewody niezgodne z prawem]

Jeżeli uchwała lub zarządzenie organu samorządu terytorialnego albo rozporządzenie wojewody są niezgodne z prawem, prokurator zwraca się do organu, który je wydał, o ich zmianę lub uchylenie albo kieruje wnioskiem o ich uchylenie do właściwego organu nadzoru; w przypadku uchwały lub zarządzenia organu samorządu terytorialnego prokurator może także wystąpić o stwierdzenie ich nieważności do sądu administracyjnego.