

**UCHWAŁA NR XII/144/19  
RADY MIEJSKIEJ W RYMANOWIE**

z dnia 2 sierpnia 2019 r.

**w sprawie rozpatrzenia skargi na działalność Burmistrza Gminy Rymanów.**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt.15 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2019 roku, poz. 506 z późn. zm.) w związku z art. 229 pkt. 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2018 r., poz. 2096 z późn. zm.) po wysłuchaniu opinii Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji –

**Rada Miejskiej w Rymanowie  
uchwała, co następuje:**

§ 1. 1. Uznaje się skargę wniesioną przez osobę fizyczną zawartą w piśmie z dnia 10 lipca 2019 r., która wpłynęła do Urzędu Gminy w Rymanowie w dniu 2019-07-15 za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego a dotycząca zbadania zgodności z prawem działań Burmistrza Gminy Rymanów w sprawie zawierania umów na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego bez ogłaszania na stronach BIP, za bezzasadną.

2. Uzasadnienie rozstrzygnięcia, o którym mowa w ust. 1 stanowią opinie Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji z dnia 26 lipca 2019 roku, stanowiące załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

## Uzasadnienie

Pismo ze skargą wpłynęło do Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rymanowie w dniu 15 lipca 2019 r. za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego, która przekazała je w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością. Skarga, która dotyczy działania organu wykonawczego jednostki samorządu terytorialnego (w sumie 71 z całego województwa podkarpackiego), wpłynęła do Wojewody Podkarpackiego drogą elektroniczną (adres poczty elektronicznej) w dniu 10 lipca 2019 r.

W skardze na działanie Burmistrza Gminy Rymanów skarżąca zarzuca nieupublicznienie zamówień publicznych na stronach Biuletynu Informacji Publicznej (BIP) Gminy Rymanów w zakresie audytu wewnętrznego w okresie od 1.01.2018 r. jako zamówienia poniżej progu 30 tys. Euro. Skarżąca zarzuca umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę Jednostki Samorządu Terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych poprzez wybieranie wykonawców w sposób nietransparentny z potencjalnie wyższą ceną usługi niż występują na rynku usługodawców.

W ramach postępowania wyjaśniającego celem prawidłowej kwalifikacji skargi dokonano jej oceny w świetle przepisów art. 222, art. 223 i art. 227 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego (dalej K.p.a.). W dniu 26 lipca 2019 r. Komisja Rewizyjna oraz Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rymanowie na swoim posiedzeniu zapoznała się z treścią skargi oraz całością akt sprawy. Ponadto radni wysłuchali wyjaśnień Burmistrza Gminy Rymanów oraz kierownika Referatu Administracyjnego Urzędu Gminy w Rymanowie.

Wskazać należy, że skarga jest uproszczonym środkiem obrony i ochrony różnych interesów osoby w trybie Działu VII K.p.a. w samodzielnym instancyjnym postępowaniu kończącym się czynnością faktyczną zawiadomienia Skarżącego o sposobie załatwienia sprawy.

W rozpatrywanej sprawie w kwestii właściwości zastosowanie ma przepis art. 229 pkt K.p.a., z którego wprost wynika, że organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności Burmistrza Gminy Rymanów jest Rada Miejska w Rymanowie.

Zgodnie z art. 227 K.p.a. przedmiotem skargi może być zaniedbanie lub nienależyte wykonanie zadań przez właściwe organy albo przez pracowników, naruszenie interesów Skarżącego, a także przewlekłe lub biurokratyczne załatwianie spraw. To oznacza, że zakres (przedmiot) skargi spełnia kryteria środka prawnego, o którym mowa w art. 227 K.p.a. W tym stanie rzeczy postępowanie skargowe zostało podjęte, a skarga zbadana.

W skardze zarzuca się Burmistrzowi Gminy Rymanów, że w okresie od 01.01.2018 r. zawierał umowy na usługę prowadzenia audytu wewnętrznego (poniżej progu zamówień publicznych 30 000 euro) bez ogłoszeń na stronach BIP zmniejszając przez to możliwy krąg wykonawców, co nie wyklucza umyślne działanie organu wykonawczego na szkodę jednostki samorządu terytorialnego w zakresie niegospodarności w wydatkowaniu środków publicznych.

Przed podjęciem uchwały w sprawie rozpatrzenia skargi, została ona skierowana przez Przewodniczącego Rady Miejskiej w Rymanowie do Komisji Rewizyjnej oraz Komisji Skarg, Wniosków i Petycji celem zbadania przedstawionych zarzutów w skardze. Komisje Rewizyjna i Skarg, Wniosków i Petycji na posiedzeniu w dniu 26 lipca 2019 r. przeprowadziła postępowania wyjaśniające z udziałem Burmistrza Gminy Rymanów i pracowników Urzędu. Radni - członkowie Komisji po zapoznaniu się z całością materiałów uznali, że skarga jest nieuzasadniona (wszyscy radni uznali, że skarga nie jest zasadna).

Sprawa rozstrzygnięcia skargi została umieszczona w porządku obrad sesji Rady Miejskiej.

Rozpatrując na sesji skargę Radni posiadają wiedzę o całości rozstrzyganej sprawy, mieli możliwość zapoznania się całością dokumentacji skargi, w tym w wyjaśnieniach Burmistrza Gminy Rymanów.

Rada Miejska w Rymanowie stwierdza, że analiza zgromadzonej dokumentacji nie daje podstaw do uznania skargi za uzasadnioną.

Dla oceny prawdziwości zarzutów skargi istotne jest poznanie zasad udzielania zamówień publicznych w Gminie Rymanów.

Burmistrz Gminy Rymanów zarządzeniem nr 117/2016 z dnia 28 lipca 2016 roku w sprawie wprowadzenia jednolitych zasad udzielania zamówień publicznych w Gminie Rymanów wprowadził jednolite zasady zlecania usług oparte na podstawie ustawy Prawo zamówień publicznych – dalej Pzp (Dz. U. z 2015 r. poz. 2164, z późn. zm.). Wprowadzone zasady udzielania zamówień publicznych

o wartości szacunkowej nie przekraczającej wyrażonej w złotych równowartości 30 tys. Euro określają, że zamówienia o wartości do 30.000 złotych mogą być realizowane po przeprowadzeniu negocjacji tylko z jednym wykonawcą, a pracownik prowadzący postępowanie zobowiązany jest do wykonania następujących czynności:

\* zyskania akceptacji dokonania wydatku Burmistrza oraz Skarbnika Gminy,

\* sporządzania umowy/zamówienia oraz przekazania do zaksięgowania w ewidencji zaangażowania realizacji wydatków budżetowych.

W przypadku usługi audytu wewnętrznego Gminy Rymanów wszystkie powyższe czynności zostały spełnione.

Warto podnieść, że problematykę dotyczącą zasad udostępniania informacji w urzędowym publikatorze teleinformatycznym tj. Biuletynie Informacji Publicznej reguluje ustawa z dnia 6 września 2001r., o dostępie do informacji publicznej (dalej jako u.d.i.p.), art. 8 ustawy określa krąg podmiotów zobligowanych do prowadzenia BIP oraz wskazuje minimalny zakres przedmiotowy niezbędnych do umieszczenia informacji.

Zgodnie z art. 8 ust. 3 i 4 ustawy, organy władzy publicznej (a więc i gmina), organy samorządów gospodarczych i zawodowych, organizacje związkowe i pracodawców oraz partie polityczne obligatoryjnie umieszczają w BIP informacje o polityce wewnętrznej i zagranicznej, o organach władzy publicznej oraz zasadach ich funkcjonowania, o treści i postaci dokumentów urzędowych dotyczących przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpień, stanowisk, wniosków i opinii podmiotów je przeprowadzających, o treści innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej, o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych, jak również o majątku publicznym. Fakultatywnie podmioty te mogą udostępniać w BIP inne informacje publiczne będące w ich posiadaniu. Określenie rodzaju, zakresu i stopnia szczegółowości tych informacji zależy wyłącznie od woli organu.

Jak stanowi zatem art. 8 ust. 3 ustawy ww podmioty, **obowiązane są** do udostępniania w Biuletynie Informacji Publicznej informacji publicznych, o których mowa w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tire drugie, lit. c i d i pkt 5. Podmioty te mogą (nie ma obowiązku) udostępniać w Biuletynie Informacji Publicznej również inne informacje publiczne. Obligatoryjnie zatem publikowane muszą być informacje publiczne o:

1) polityce wewnętrznej i zagranicznej, w tym o: zamierzeniach działań władzy ustawodawczej oraz wykonawczej, projektowaniu aktów normatywnych, oraz, programach w zakresie realizacji zadań publicznych, sposobie ich realizacji, wykonywaniu i skutkach realizacji tych zadań;

2) podmiotach, o których mowa w art. 4 ust. 1 u.d.i.p., w tym o: statusie prawnym lub formie prawnej, organizacji, przedmiocie działalności i kompetencjach, organach i osobach sprawujących w nich funkcje i ich kompetencjach, strukturze własnościowej podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1 pkt 3-5 u.d.i.p., a także majątku, którym dysponują;

3) zasadach funkcjonowania podmiotów, o których mowa w art. 4 ust. 1, w tym o: trybie działania władz publicznych i ich jednostek organizacyjnych, trybie działania państwowych osób prawnych i osób prawnych samorządu terytorialnego w zakresie wykonywania zadań publicznych i ich działalności w ramach gospodarki budżetowej i pozabudżetowej, sposobach stanowienia aktów publicznoprawnych, sposobach przyjmowania i załatwiania spraw, stanie przyjmowanych spraw, kolejności ich załatwiania lub rozstrzygania, prowadzonych rejestrach, ewidencjach i archiwach oraz o sposobach i zasadach udostępniania danych w nich zawartych, naborze kandydatów do zatrudnienia na wolne stanowiska, w zakresie określonym w przepisach odrębnych, ale również konkursie na wyższe stanowisko w służbie cywilnej, w zakresie określonym w przepisach odrębnych;

4) danych publicznych mających treść i postać dokumentów urzędowych, zwłaszcza dokumentacja przebiegu i efektów kontroli oraz wystąpienia, stanowiska, wnioski i opinie podmiotów ją przeprowadzających, ale również treść innych wystąpień i ocen dokonywanych przez organy władzy publicznej, oraz, informacja o stanie państwa, samorządów i ich jednostek organizacyjnych;

5) szeroko pojętym majątku publicznym oraz gospodarce finansowej uwzględniającej także dług publiczny, pomoc publiczną oraz problematykę ciężarów publicznych.

Przepis art. 8 ust. 4 ustawy wprowadza dodatkowe kategorie informacji, których umieszczenie w BIP jest obligatoryjne dla organów wskazanych w art. 4 ust. 1 i 2 ustawy (w tym Gminy). Zgodnie z jego treścią, organy władzy publicznej, organy samorządów gospodarczych i zawodowych, organizacje związkowe

i pracodawców oraz partie polityczne zobowiązane są wskazać procedurę umożliwiającą uzyskanie dostępu do informacji publicznych będących w ich posiadaniu, a nieudostępnionych na witrynie BIP. Wskazany w omawianym przepisie obowiązek ma na celu zapewnić wnioskodawcom szybkie i bezkolizyjne uzyskanie informacji publicznej.

Podsumowując, w świetle przytoczonej powyżej argumentacji zakres obowiązkowej treści BIP określony został w art. 8 ust. 3 ustawy. Zgodnie ze wskazanym przepisem obowiązkowemu udostępnieniu na stronach PIB podlegają informacje wskazane w art. 6 ust. 1 pkt 1-3, pkt 4 lit. a tiret drugie, lit. c i d i pkt 5 u.d.i.p., wskazane powyżej. Poza wskazanymi w wymienionych przepisach danymi, które na stronach BIP są zamieszczane obligatoryjnie, na stronie BIP mogą również zostać udostępnione inne informacje publiczne, przy czym ich zamieszczenie nie jest obligatoryjne.

Skargę uważa się za nieuzasadnioną w odniesieniu do wszystkich zarzutów.

Reasumując, Rada Miejska w Rymanowie w wyniku rozpatrzenia skargi stwierdza, że działanie Burmistrza Gminy Rymanów nie naruszyły zakresu prawnego ustawy Prawo zamówień publicznych.

W tym stanie rzeczy skarga jest nieuzasadniona.

Pouczenie art. 239 § 1 K.p.a.:

W przypadku gdy skarga, w wyniku jej rozpatrzenia, została uznana za bezzasadną i jej bezzasadność wykazano w odpowiedzi na skargę, a skarżący ponowił skargę bez wskazania nowych okoliczności - organ właściwy do jej rozpatrzenia może podtrzymać swoje poprzednie stanowisko z odpowiednią adnotacją w aktach sprawy - bez zawiadamiania skarżącego.