

**UCHWAŁA NR XXXI/311/2020
RADY MIEJSKIEJ W RYMANOWIE**

z dnia 31 lipca 2020 r.

w sprawie rozpatrzenia petycji w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej).

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 15 i 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2020 r. poz. 713) oraz art. 9 ust. 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach (Dz. U. z 2018 r. poz. 870), na wniosek Komisji Skarg, Wniosków i Petycji -

**Rada Miejska w Rymanowie
uchwała, co następuje:**

§ 1. Po zapoznaniu się z petycją z dnia 03 kwietnia 2020 złożoną w interesie publicznym w zakresie zmiany przepisów prawa miejscowego (wprowadzenie lokalnej tarczy antykryzysowej) petycję uznaje się za niezasadną z przyczyn określonych w uzasadnieniu do uchwały.

§ 2. O sposobie rozpatrzenia petycji Przewodniczący Rady zawiadomi wnoszącego petycję.

§ 3. Uzasadnienie dla sposobu rozpatrzenia petycji stanowi załącznik do uchwały.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
Miejskiej w Rymanowie

Andrzej Pitrus

Uzasadnienie

W dniu 03 kwietnia 2020 do Urzędu Gminy Rymanów, została złożona, za pośrednictwem poczty elektronicznej, petycja w interesie publicznym, o zmianę przepisów prawa miejscowego, a w szczególności wprowadzenie lokalnej „tarczy antykryzysowej” na wszystkich obywateli Gmin/Powiatów/Województw poprzez:

1. Umorzenie połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku, a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.

2. Niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum.

3. Niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy.

4. Umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

5. Niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania.

6. Wydanie uchwały solidarnościowej – jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Rymanowie przekazał petycję do Komisji Skarg, Wniosków i Petycji oraz na podstawie art. 8 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach, została ona także zamieszczona na stronie BIP Gminy Rymanów.

Wyjaśnienia:

· Na podstawie ustawy z dnia 2 marca 2020 r. o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych (Dz. U. z 2020 r., poz. 374, z późn. zm.) w okresie stanu zagrożenia epidemicznego lub stanu epidemii ogłoszonego z powodu COVID bieg terminów procesowych i sądowych ulega przedłużeniu, nie dłużej jednak niż do 3 miesięcy, licząc od terminu, o którym mowa w ustawie.

· Konstytucja RP gwarantuje każdemu prawo do składania petycji. Zgodnie z jej art. 63, każdy ma prawo składać petycje, wnioski i skargi w interesie publicznym, własnym lub innej osoby za jej zgodą do organów władzy publicznej oraz do organizacji i instytucji społecznych w związku z wykonywanymi przez nie zadaniami zleconymi z zakresu administracji publicznej.

· Tryb rozpatrywania petycji, wniosków i skarg określa ustawa z dnia 11 lipca 2014 r. o petycjach. Postępowanie petycyjne może być wszczęte wyłącznie na wniosek podmiotu, o którym mowa w art. 2 ust. 1, czyli na wniosek osoby fizycznej, osoby prawnej, jednostki organizacyjnej niebędącej osobą prawną lub grupę tych podmiotów, zaś zgodnie z art. 2 ust. 2 petycja może być złożona w interesie publicznym, własnym lub w interesie innego podmiotu, za jego zgodą.

Nadawca petycji nie musi posiadać ani wykazywać interesu prawnego, z treści petycji powinien jednak wynikać interes faktyczny, który wyznacza treść żądania jak stanowi art. 3 ustawy o petycjach.

Przedmiotem petycji może być żądanie, w szczególności zmiany przepisów prawa, podjęcia rozstrzygnięcia lub innego działania w sprawie dotyczącej podmiotu wnoszącego petycję, życia zbiorowego lub wartości wymagającej szczególnej ochrony w imię dobra wspólnego, mieszczących się w zakresie zadań i kompetencji adresata petycji. W art. 2 ust. 3 ustawy o petycjach użyto sformułowania ” w szczególności”, co wskazuje, że wymieniony w nim katalog spraw ma charakter otwarty, wobec czego przedmiotem petycji może być również inne żądanie.

· Zgodnie z art. 9 ust. 1 ustawy z dnia 11 lipca 2014 roku o petycjach - petycja złożona do organu stanowiącego jednostki samorządu terytorialnego jest rozpatrywana przez ten organ.

Zgodnie ze statutem Gminy Rymanów, Komisja Skarg Wniosków i Petycji, przedstawia Radzie Miejskiej

propozycje sposobu rozpatrzenia petycji i przedkłada projekt stosownej uchwały.

W dniu lipca 2020 r. obradowała Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rymanowie, która na swoim posiedzeniu, dokonała analizy wniesionej petycji, jej oceny co do zasadności i właściwości rzeczowej i w głosowaniu zajęła stanowisko, że nie podziela postulatów zawartych w petycji z następujących przyczyn:

1.zawarty w petycji postulat odnoszący się do niepobierania podatków targowych przez okres pół roku od osób handlujących na jarmarkach, a po tym terminie o obniżenie ich wysokości do minimum, jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej bowiem na terenie Gminy Rymanów nie odbywają się jarmarki.

2.niepobierania podatków od osób, które mają występy na ulicach w wyznaczonych do tego miejscach przez pół roku, a po tym terminie o obniżeniu do minimum wysokości opłat za te występy, jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej bowiem na terenie Gminy Rymanów nie ma wyznaczonych miejsc na ulicach dla organizowania występów.

3.niepobierania opłat za parkingi przez okres pół roku, a po tym terminie o zmniejszenie opłaty za godzinę parkowania jest nieadekwatny do sytuacji faktycznej bowiem na terenie Gminy Rymanów wszystkie parkingi są bezpłatne. a co za tym idzie brak jest w tym przedmiocie aktów prawa miejscowego, w których Rada Gminy może wprowadzić zmiany.

W odniesieniu do postulatów:

1.umorzenia połowy rocznej wysokości podatku od nieruchomości dla wszystkich mieszkańców Gmin/Powiatów/Województw (tzn. umorzenie rat podatku od nieruchomości za II i III kwartał tego roku, a resztę o jego odroczenie na okres pół roku, a ponadto obniżenie wysokości tego podatku do minimum w przyszłym roku kalendarzowym.

2.umorzenia przez pół roku należności z tytułu wywozu śmieci, a po tym terminie o obniżenie opłat za wywóz śmieci do opłaty minimalnej.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rymanowie, zajęła stanowisko, że postulaty zawarte w petycji dotyczące umorzeń podatków i opłat lokalnych dla wszystkich mieszkańców gminy, spowodują tak daleko idące skutki finansowe dla samorządu, że w wyniku ewentualnego podjęcia takich działań Rada Miejska nie zapewni Gminie osiągnięcia dochodów własnych na odpowiednim poziomie, co z uwagi na aktualną trudną sytuację finansową Gminy (zadłużenie oraz duże prawdopodobieństwo zmniejszenia spodziewanych wpływów z podatku dochodowego od osób fizycznych oraz podatku dochodowego od osób prawnych) nie jest możliwe do spełnienia, gdyż koszty ich ewentualnego wdrożenia spowodowałyby znaczące obniżenie dochodów własnych Gminy Rymanów, nie dysponującej środkami finansowymi, które mogłaby na ten cel przeznaczyć, a co w konsekwencji mogłoby skutkować naruszeniem dyscypliny finansów publicznych.

Warto zaznaczyć, że lokalny samorząd, do którego skierowano petycję podjął już stosowne kroki:

Rada Miejska w Rymanowie na XXVIII sesji w dniu 28 maja 2020 r. podjęła uchwały mające udzielić pomocy mieszkańcom Gminy oraz prowadzącym działalność gospodarczą uniknięcie sytuacji kryzysowej wywołanej przez COVID-19 – i tak:

·Uchwała nr XXVIII/294/2020 w sprawie określenia szczegółowych zasad, sposobu i trybu udzielania podmiotom prowadzącym działalność gospodarczą ulg w spłacie należności pieniężnych z tytułu oddania nieruchomości w najem, dzierżawę lub użytkowanie przypadających za okres stanu zagrożenia epidemicznego albo stanu epidemii COVID-19,

·Uchwała nr XXVIII/295/2020 w sprawie odstąpienia od dochodzenia należności o charakterze cywilnoprawnym przypadających Gminie Rymanów lub jej jednostkom organizacyjnym, w stosunku do podmiotów, których płynność finansowa uległa pogorszeniu w związku z ponoszeniem negatywnych konsekwencji ekonomicznych z powodu COVID 19.

Komisja stwierdziła, że podjęcie przez Radę Miejską uchwały solidarnościowej w tym zakresie ze względu na brak uzasadnienia do wprowadzania przedmiotowych umorzeń i zwolnień również nie jest możliwe.

W tym miejscu Komisja zajęła stanowisko, że nowe przepisy kompetencyjne dla Rad Gmin w zakresie zwolnień i umorzeń mające zastosowanie w stosunku do określonych grup przedsiębiorców pozwalają każdej gminie na samodzielne podejmowanie na swoim terenie, zgodnie z własną polityką fiskalną,

dostosowaną do lokalnej sytuacji, decyzji o zastosowaniu i zakresie wsparcia wobec przedsiębiorców.

Warto zaznaczyć, że każdy podatnik (w tym także przedsiębiorca), którego płynność finansowa uległa pogorszeniu ma możliwość złożenia wniosku o udzielenie indywidualnej ulgi w spłacie zobowiązań w trybie art. 67b w związku z art. 67a ordynacji podatkowej.

Szanując autonomię każdej gminy, powiatu i województwa w zakresie kształtowania własnej polityki fiskalnej, także samodzielność, samorządność i zasadę samofinansowania jednostki samorządu terytorialnego.

Komisja Skarg, Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Rymanowie nie popiera postulatu podjęcia przez Radę Miejską w Rymanowie uchwały solidarnościowej jednoczącej wszystkie władze lokalne w walce z koronawirusem w tym zakresie.

Rada Miejska w Rymanowie przyjmuje, za własne, stanowisko Komisji Skarg Wniosków i Petycji i w związku z powyższym uzasadnione jest podjęcie przez Radę Miejską zaproponowanej przez Komisję uchwały.

Pouczenie:

Zgodnie z art. 13 ust. 2 ustawy o petycjach, sposób załatwienia petycji nie może być przedmiotem skargi.