



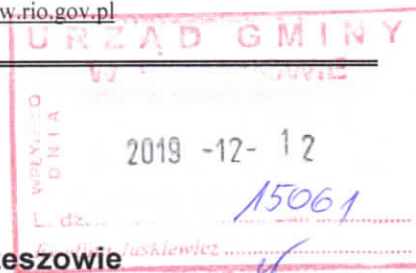
REGIONALNA IZBA OBRACHUNKOWA w RZESZOWIE

35 - 064 Rzeszów, ul. Mickiewicza 10

tel.: 017/ 85 900 50, www.rzeszow.rio.gov.pl

**Uchwała Nr 9/22/2019
z dnia 11 grudnia 2019 r.**

**Składu Orzekającego
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie**



w sprawie: zaopiniowania projektu uchwały budżetowej **Gminy Rymanów** na rok 2020.

Na podstawie art. 13 pkt 3 i art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137) oraz § 2 rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 16 lipca 2004 r. w sprawie siedzib i zasięgu terytorialnego regionalnych izb obrachunkowych oraz szczegółowej organizacji izb, liczby członków kolegium i trybu postępowania (Dz. U. Nr 167, poz. 1747)

Skład Orzekający w osobach:

1. *Sabina Szafankiewicz* - *przewodnicząca*
2. *Edyta Gawrońska* - *członek*
3. *Mariusz Hadel* - *członek*

po rozpatrzeniu projektu uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2020 r. przedłożonego przez Burmistrza Gminy Rymanów

postanawia

pozytywnie zaopiniować projekt uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2020 rok **z uwagami przedstawionymi w uzasadnieniu.**

UZASADNIENIE

W dniu 15 listopada 2019 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie wpłynął projekt uchwały budżetowej Gminy Rymanów na 2020 r. Wraz z projektem uchwały budżetowej Burmistrz przedłożył uzasadnienie do tego projektu oraz materiały informacyjne.

Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie badając powyższe dokumenty stwierdza, co następuje:

1. Przy opracowywaniu projektu uchwały budżetowej na 2020 r. kierowano się zasadniczo postanowieniami ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych.
2. Uzasadnienie do projektu uchwały budżetowej odpowiada wymogom określonym w uchwale Rady Miejskiej w Rymanowie Nr XLV/463/10 z dnia 27 sierpnia 2010 r. w sprawie trybu prac nad projektem uchwały budżetowej. *Natomiast materiały informacyjne nie w pełni spełniają wymogi ww uchwały. Przedłożone materiały odnoszą się jedynie do aktualnego stanu zadłużenia, nie określają prognozy stanu zadłużenia w roku budżetowym oraz kolejnych latach stosownie do postanowień § 2 ust. 4 uchwały.*
3. Konstrukcja uchwały budżetowej zgodna jest z wymogami ustawowymi, a szczegółowość budżetu zgodna jest z ww uchwałą Rady Miejskiej.

4. Budżet na 2020 rok zaplanowano z nadwyżką dochodów nad wydatkami w kwocie 1 011 521,05 zł, która zostanie przeznaczona na spłatę wcześniej zaciągniętych kredytów i pożyczek.
5. W przedłożonym projekcie planowane wydatki bieżące są niższe od planowanych dochodów bieżących, co spełnia wymóg z art. 242 ustawy o finansach publicznych.

Uwagi

6. W § 3 projektu uchwały budżetowej zaplanowano przychody jst pochodzące z niewykorzystanych środków pieniężnych na rachunku bieżącym budżetu, wynikających z rozliczenia środków określonych w art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych i dotacji na realizację programu, projektu lub zadania finansowanego z udziałem tych środków § 906 w kwocie 65 478,95 zł. Skład orzekający zwraca uwagę, że ostateczny stan środków, które pozostają na rachunkach bankowych będzie znany w dniu 31 grudnia 2019 roku.
7. W § 9 projektu uchwały budżetowej przedstawiono podział funduszu sołectkiego Gminy Rymanów. Wynika z niego, iż Sołectwo Klimkówka zaplanowało m.in. przedsięwzięcia polegające na: „dofinansowaniu dla Koła Gospodyń Wiejskich na zakup naczyń” w kwocie 3 000,00 zł oraz „dofinansowaniu dla Stowarzyszenia na Rzec Rozwoju Wsi Klimkówka na odnowę cmentarza zbiorowego” w kwocie 1 000,00 zł.

Zgodnie z art. 2 ust. 6 i 7 ustawy z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz.U. z 2014 r. poz. 301 ze zm.) środki funduszu przeznacza się na realizację przedsięwzięć, które zgłoszone we wniosku sołectwa, są zadaniami własnymi gminy, służą poprawie warunków życia mieszkańców i są zgodne ze strategią rozwoju gminy; środki funduszu mogą być również przeznaczone na pokrycie wydatków zmierzających do usunięcia skutków klęski żywiołowej. Katalog zadań własnych gminy określa art. 7 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2019 r. poz. 506 ze zm.).

Art. 7 ust. 1 pkt 13 w/w ustawy wskazuje, iż zadania własne gminy obejmują sprawy cmentarzy gminnych. Z uzasadnienia do projektu uchwały budżetowej wynika, że cmentarz zbiorowy, na którego odnowę sołectwo zapanowało wydatki w ramach funduszu sołectkiego, zlokalizowany jest na nieruchomości, do której gmina nie posiada żadnego tytułu prawnego, nie jest więc cmentarzem gminnym. Zakup naczyń dla koła gospodyń wiejskich również nie należy do katalogu zadań własnych gminy. W obecnym stanie prawnym nie ma możliwości finansowania wydatków kół gospodyń wiejskich bezpośrednio z budżetu gminy. Koła gospodyń wiejskich jako organizacje pozarządowe mogą otrzymywać z budżetu gminy dotacje celowe na zasadach i w trybie określonych w przepisach ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie, czyli – co do zasady – w drodze otwartego konkursu ofert. Udzielenie dotacji musi być powiązane ze zleceniem wykonania zadania publicznego. Ustawa przewiduje dwie podstawowe formuły tego zlecenia – powierzenie realizacji zadania publicznego (wraz z udzieleniem dotacji na sfinansowanie zadania) oraz wsparcie realizacji zadania publicznego (wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie zadania). Dotacje mogą być przyznane kołom gospodyń wiejskich działającym na podstawie ustawy z dnia 9 listopada 2018 r. o kołach gospodyń wiejskich (z uzasadnieniem do uchwały budżetowej wynika, że Koło Gospodyń Wiejskich w Klimkówce nie zostało wpisane do rejestru ARiMR) lub ustawy z dnia 8 października 1982 r. o społeczno-zawodowych organizacjach oraz na podstawie ustawy z dnia 7 kwietnia 1989 r. - Prawo o stowarzyszeniach.

Zgodnie z art. 5 ust. 11 ustawy o funduszu sołeckim uchwalając budżet, rada gminy odrzuca wniosek sołectwa, w przypadku gdy zamierzone przedsięwzięcia nie spełniają wymogów określonych w art. 2 ust. 6 lub 7 (tj. nie są m.in. zadaniami własnymi gminy).

8. Z uzasadnienia do projektu wynika, że planowane wydatki w dziale „Oświata i wychowanie” i „Edukacyjna opieka wychowawcza” obejmują wynagrodzenia wraz z pochodnymi oraz dodatki: motywacyjny, mieszkaniowy, wiejski, ZFŚS w tym dla nauczycieli emerytów oraz na pomoc zdrowotną. Z dniem 1 stycznia 2018 r. został uchylony art. 54 ust. 3 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz.U. z 2019 r. poz. 2215), zgodnie z którym nauczycielowi zatrudnionemu na terenie wiejskim oraz w mieście liczącym do 5000 mieszkańców posiadającemu kwalifikacje do zajmowania stanowiska nauczyciela, przysługiwał nauczycielski dodatek mieszkaniowy, którego wysokość uzależniona była od stanu rodzinnego nauczyciela.
9. W projekcie uchwały w § 8 ustalono dochody z tytułu opłat i kar za korzystanie ze środowiska w kwocie 50 000 zł. i wydatki na realizację zadań z zakresu ochrony środowiska i gospodarki wodnej w kwocie 50 000 zł. oraz wskazano na jakie cele mogą być wydatkowane przedmiotowe środki, przytaczając zapisy ustawowe. Tak samo określono przeznaczenie dochodów uzyskanych z opłat za korzystanie z przystanków komunikacyjnych w wysokości 1 000,00 zł. Uchwała budżetowa, która jest podstawą realizacji budżetu danego roku przez organ wykonawczy powinna wprost wskazywać na jakie cele przeznaczają się zaplanowane środki
10. Opracowano plan finansowy zadań z zakresu administracji rządowej oraz innych zadań zleconych gminie, a opracowuje się go w terminie 21 dni od dnia podjęcia uchwały budżetowej (art. 249 ust 1 pkt 2 ustawy o finansach publicznych). Zgodnie z art. 237 ust. 2 pkt 1 w planie dochodów i wydatków budżetu wyodrębnia się dochody i wydatki związane z realizacją zadań z zakresu administracji rządowej i innych zleconych jst ustawami.

Mając powyższe na uwadze Skład Orzekający postanowił jak w sentencji

Od niniejszej opinii służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Rzeszowie, w terminie 14 dni od daty jej doręczenia.

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Rymanów
2. aa

PRZEWODNICZĄCA SKŁADU
ORZEKAJĄCEGO

mgr Sabina Szalankiewicz

