



**WOJEWODA PODKARPACKI**  
35-959 Rzeszów, skr. poczt.297  
ul.Grunwaldzka 15

P-II. 4131.2.81.2013

<b>URZĄD GMINY W RYMANOWIE</b>	
WPLYNEŁO DNIA	2013 -05- 31 786
L. dz. ....	zał. ....
Ewelina Hanus.....	.....

*ORG HORE*

Rzeszów, 2013-05-28

## **ROZSTRZYGNIĘCIE NADZORCZE**

Działając na podstawie art.85, 86 i 91 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tj. Dz. U. z 2013 r. poz.594 ) oraz art. 42 ust.6 i ust.7 pkt 2 w związku z art.91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982r. – Karta Nauczyciela /Dz.U. z 2006r. Nr 97 poz.674 z późn.zm./

### **STWIERDZAM NIEWAŻNOŚĆ**

§ 2 uchwały Rady Miejskiej w Rymanowie Nr XXXVIII/398/13 z dnia 26 kwietnia 2013r. w sprawie zasad udzielania i rozmiaru zniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć nauczycieli , którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach publicznych prowadzonych przez gminę Rymanów oraz przyznawania zwolnienia od obowiązku realizacji tych zajęć.

### **UZASADNIENIE**

Uchwałą Nr XXXVIII/398/13 z dnia 26 kwietnia 2013r. Rada Miejska w Rymanowie działając na podstawie art.42 ust.2 pkt 6 i ust.7 pkt 2 ustawy Karta Nauczyciela obniżyła tygodniowy obowiązkowy wymiar godzin zajęć dydaktycznych, wychowawczych i opiekuńczych nauczycielom , którym powierzono stanowiska kierownicze w szkołach prowadzonych przez Gminę Rymanów.

Jednocześnie w § 2 ww. uchwały rada postanowiła, że Burmistrz Gminy w uzasadnionych przypadkach może na czas określony obniżyć lub zwolnić dyrektora szkoły z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć , jeżeli w tym czasie warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora.

Dokonując oceny przedmiotowej uchwały pod kątem zgodności z prawem organ nadzoru zauważył, że kompetencję do ustalenia zasad udzielania i rozmiaru takich obniżek, a także przyznania zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć przewidziano w przepisie art. 42 ust. 7 pkt 2 ustawy. Zgodnie z przywołanym przepisem organ prowadzący szkołę lub placówkę określa (...) zasady udzielania i rozmiar obniżek, o których mowa w ust. 6, oraz przyznaje zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć, o których mowa w ust. 3. Organem prowadzącym szkołę jest w tym przypadku rada gminy. Zgodnie bowiem z art. 91d pkt 1 ustawy w przypadku szkół i placówek prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego, zadania i kompetencje organu prowadzącego określone w (...) art. 42 ust. 7 (...) wykonuje odpowiednio: rada gminy, rada powiatu, sejmik województwa".


Jak wynika z wyż.cyt. przepisów ustawodawca przyznał radzie gminy upoważnienie do określenia zasad udzielania i rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin , a także przyznawania zwolnienia od obowiązku realizacji zajęć. W ramach określania zasad udzielania oraz rozmiaru obniżek tygodniowego obowiązkowego wymiaru godzin zajęć, organ stanowiący zobowiązany jest uregulować te elementy w sposób wyczerpujący, mając na uwadze konieczność pełnej realizacji kompetencji prawotwórczej przyznanej w przepisie ustawy. Oznacza to, że w uchwale należy unormować przede wszystkim okoliczności, których wystąpienie powoduje obniżenie wymiaru pensum, a także powiązany z nimi rozmiar obniżek. Niedopuszczalne jest zatem, tak jak to przewidziano w § 2 przedmiotowej uchwały, przekazanie kompetencji organowi wykonawczemu gminy do obniżenia lub zwolnienia dyrektora szkoły z obowiązku realizacji tygodniowego wymiaru zajęć dydaktycznych, w razie gdy warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora. W ustawie Karta Nauczyciela wyraźnie określono bowiem podmiot uprawniony do dokonania zwolnienia z obowiązku realizacji zajęć lub obniżenia jego wymiaru nauczycielom, którym powierzono stanowiska kierownicze.

Celem poparcia stanowiska przyjętego przez organu nadzoru, warto przytoczyć wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 7 marca 2012 r. (IV SA/Wr 671/11), w który Sąd wskazał, że skoro ustawodawca upoważnił radę do zmniejszenia tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć podmiotom wskazanym w art. 42 ust. 6 Karty Nauczyciela, rada nie jest władna do przekazywania kompetencji w tym zakresie innym podmiotom, w tym organowi wykonawczemu. Odmiennie działanie rady gminy w tym zakresie narusza normę kompetencyjną upoważniającą do podjęcia kwestionowanej uchwały oraz wskazany art. 91d pkt 1 Karty Nauczyciela.

W świetle wyż.cyt. przepisów organ nadzoru stwierdził, że Rada Miejska w Rymanowie przekazując w § 2 niniejszej uchwały Burmistrzowi Gminy Rymanów kompetencje do zwolnienia lub obniżenia dyrektorowi szkoły tygodniowego obowiązkowego wymiaru zajęć określonego w § 1 ust.1, jeżeli warunki funkcjonowania szkoły powodują znaczne zwiększenie zadań dyrektora, w sposób istotny naruszyła art. 42 ust. 7 pkt 2 w związku z art. 91d pkt 1 ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2006 r. Nr 97, poz. 674 z zm.).

Z tych powodów organ nadzoru postanowił orzec jak na wstępie i stwierdzić nieważność § 2 przedmiotowej uchwały .

Na rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Rzeszowie ul.Kraszewskiego 4A za pośrednictwem Wojewody Podkarpackiego w terminie 30 dni od dnia jego doręczenia.

Z up. WOJEWODY PODKARPACKIEGO  
  
Janusz Ołech  
DYREKTOR GENERALNY URZĘDU

Otrzymują:

1. Burmistrz Gminy Rymanów
2. Przewodniczący Rady Miejskiej w Rymanowie